Приложение

к постановлению администрации

Козульского района

от 02.11.2020 № 368

1. **Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Козульском районе на 2021 – 2023 годы» (далее муниципальная программа Козульского района, Программа) |
| Основание для разработки муниципальной программы Козульского района | Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" Закон Красноярского края от 31.10.2002 №4-608 "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"  Постановление главы администрации района от 30.08.2013 №632 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Козульского района, их формировании и реализации»;  Распоряжение главы администрации района от 20.08.2013 №164-Р «Об утверждении перечня муниципальных программ Козульского района»  Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края от 25.06.2020 № 72-кдн «О состоянии межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и мерах по повышению координирующей функции муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» |
| Ответственный  исполнитель муниципальной  Программы (координатор) | Администрация Козульского района  (Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Козульского района) |
| Исполнители Программы | Управление образования, опеки и попечительства администрации Козульского района,  Отделение МВД России по Козульскому району,  КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Козульский»  МБУ «Молодежное движение»,  КГБУЗ «Козульская РБ»,  Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Козульского района |
| Перечень подпрограмм  Программы | 1. «Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних и в отношении их».  2. «Комплексные меры противодействия употреблению психоактивных веществ несовершеннолетними» |
| Цель муниципальной программы Козульского района | Комплексное решение вопросов предупреждения безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений подростков, их эффективной социализации и реабилитации, создание условий для предупреждения семейного неблагополучия |
| Задачи муниципальной Программы Козульского района | - раннее выявление детского и семейного неблагополучия;  - профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних и в отношении них;  - формирование среди несовершеннолетних стойкого, негативного отношения к употреблению психоактивных веществ и ведения здорового образа жизни;  - социально-реабилитационная работа с несовершеннолетними и их родителями, направленная на формирование гармоничной личности, навыков человеческого общения, взаимопонимания. |
| Этапы и сроки  реализации муниципальной Программы Козульского района | 1 этап – 2021 г.,  2 этап – 2022 г.,  3 этап – 2023 г. |
| Перечень целевых показателей муниципальной Программы Козульского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной Программы Козульского района | снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, не менее чем на 1% ежегодно;  снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления в группе, от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте от 14 до 17 лет не менее чем на 15% ежегодно;  снижение доли несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учетах в ПДН, КДНиЗП не менее чем на 2% ежегодно;  увеличение доли несовершеннолетних, снятых с профилактического учета по реабилитации в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете как находящихся в социально опасном положении, не менее чем на 2% ежегодно  доля подростков, вовлечённых в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности, проживающих на территории Козульского района в возрасте от 11 до 17 лет ( 90% ежегодно);  доля подростков, состоящих на учете КДНиЗП, вовлечённых в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности, состоящих на учете КДНиЗП (100% ежегодно);  доля учащихся начальных классов образовательных учреждений, вовлечённых в профилактические мероприятия (ежегодно не менее 100%) по отношению к общей численности данной категории н/летних;  доля родителей учащихся образовательных учреждений района, состоящих на профилактических учетах, вовлечённых в профилактические мероприятия (ежегодно 90 %, по отношению к общей численности родителей обучающихся н/л) |
| Ресурсное обеспечение Программы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы составляет всего 150,0 тыс. рублей, в том числе:  за счет средств местного бюджета – 150,0 тыс. рублей, из них по годам:  2021 год – 50,0 тыс. рублей;  2022 год – 50.0 тыс. рублей;  2023 год – 50,0 тыс. рублей.  Объем финансирования может изменяться при утверждении бюджета на очередной финансовый год. |
| Система организации контроля за исполнением программы | Контроль за целевым использованием средств местного бюджета осуществляет финансовое управление администрации Козульского района |

1. **Характеристика проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Козульском районе**

По состоянию на 01.01.2020 года на территории района проживает 3808 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 18 лет.

Динамика подростковой преступности в районе в течение 5 лет носит нестабильный характер, так в 2015 году их было - 21, в 2016 году – 10, в 2017 году -20 , в 2018 году -- 10, в 2019 году - 8.

Сложившаяся ситуация требует оперативного реагирования всех субъектов профилактики правонарушений, совместного комплекса организационно-практических мер, направленных на снижение преступности несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2020 года на профилактическом учете состояло 12 подростков (АППГ – 17). Анализ лиц, совершивших преступления или правонарушения показывает, что чаще всего это дети из семей группы риска, а именно малообеспеченные, одинокие матери, семьи, где родители злоупотребляют спиртными напитками, с воспитанием детей не справляются, дети предоставлены сами себе и имеют пропуски занятий в школе.

По итогам 9 месяцев 2020 года к административной ответственности за ненадлежащее выполнение родительских обязанностей привлечено 69 родителей.. В отношении 1 родителя Козульским районным судом вынесено решение о лишении родительских прав по иску отдела по опеке и попечительству управления образования, опеки и попечительства администрации Козульского района. В отношении 3 родителей Козульским районным судом вынесено решение об ограничении в родительских правах по отношении 6 детей.

На 01.01.2020 года на учете в комиссии состоит 24 семьи, находящихся в социально опасном положении, в них воспитывается 61 ребенок, (по состоянию на 01.01.2019 года 29 семей, в которых воспитывалось 62 ребенка). Более результативно субъекты профилактики работали по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении и изменению ситуации на позитивную, в семьях, находящихся в социально-опасном положении. Увеличилось количество семей, снятых с учета в связи с устранением причин и условий, которые способствовали социально-опасному положению. По итогам 9 месяцев 2020 года снято с учета в связи с исправлением 13 семей.

Необходимы дальнейшие шаги по совершенствованию системы профилактики детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по активизации работы всех субъектов системы профилактики, улучшению координации деятельности органов и учреждений несовершеннолетних, а также по раннему выявлению семейного неблагополучия.

Для эффективного решения указанных проблем необходимо улучшение взаимодействия органов и учреждений различной ведомственной принадлежности, общественных объединений и других субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Это может быть достигнуто в том числе программными методами, путем реализации согласованного комплекса мероприятий.

1. **Приоритеты и цели Программы, описание основных целей и задач**

2.1. **Целью Программы** является комплексное решение вопросов предупреждения безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений подростков, их эффективной социализации и реабилитации, создание условий для предупреждения семейного неблагополучия.

2.2. **Задачи Программы**:

- раннее выявление детского и семейного неблагополучия;

- профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних и в отношении них;

- формирование среди несовершеннолетних стойкого, негативного отношения к употреблению психоактивных веществ;

- социально-реабилитационная работа с несовершеннолетними и их родителями, направленная на формирование гармоничной личности, навыков человеческого общения, взаимопонимания.

2.3. Показатели эффективности реализации Программы

Показателями эффективности реализации Программы будут являться:

- снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, не менее чем на 1% ежегодно;

снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления в группе, от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте от 14 до 17 лет не менее чем на 15% ежегодно;

снижение доли несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учетах в ПДН, КДНиЗП не менее чем на 2 % ежегодно;

увеличение доли несовершеннолетних, снятых с профилактического учета по реабилитации в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете как находящихся в социально опасном положении, не менее чем на 2% ежегодно

**3. Прогноз конечных результатов Программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Козульского района**

Своевременная в полном объеме реализация Программы позволит:

- снизить и стабилизировать количество правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними;

- выявлять детское и семейное неблагополучие на ранних стадиях;

- укрепить и развить комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

- несовершеннолетним получить полную информационную составляющую о негативных последствиях употребления психоактивных веществ, о ведении здорового образа жизни;

- улучшить эффективность реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Перечень целевых показателей и показателей результативности Программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации представлены в приложении № 1 к Паспорту Программы.

1. **Перечень подпрограмм с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов**

Программа включает 2 подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели и решение программных задач.

Подпрограмма №1. «Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних и в отношении их» (приложение №1 к Программе).

При характеристике состояния дел необходимо выделить ключевые проблемы, на решение которых направлена реализация задач подпрограммы:

В настоящее время сохраняется комплекс проблем в сфере жизнедеятельности и правовой защищенности детей. По-прежнему актуальны рост числа семей и детей, находящихся в социально опасном положении, ухудшение физического и психического здоровья детей, социального сиротства, употребления алкоголя среди подростков.

Основой разработки подпрограммы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является анализ совершаемых несовершеннолетними преступлений, общественно опасных деяний и правонарушений, состояние безнадзорности детей и подростков, социальная неустроенность несовершеннолетних, совершающих преступления и правонарушения, неблагополучие в семьях, что является одной из основных причин преступности среди несовершеннолетних

На территории района на протяжении нескольких лет наблюдается волнообразная криминогенная ситуация в подростковой среде: преступлений в 2015 году было - 21, в 2016 году – 10, в 2017 году -20 , в 2018 году -- 10, в 2019 году - 8

В структуре подростковой преступности преобладают имущественные преступления.

Характер преступности обусловлен социальной нестабильностью ситуации во многих семьях, отсутствием материальных средств и возможностей трудоустроиться. Характеризуя семьи, относящиеся к группе «риска», можно отметить ряд неблагополучных факторов:

- социально-экономические факторы (низкий материальный уровень жизни семьи, нерегулярные доходы, плохие жилищные условия, либо их полное отсутствие);

- медико-социальные факторы (экономически неблагоприятные условия, либо хронические заболевания родителей, пренебрежение санитарно-гигиеническими требованиями);

- социально – демографические факторы (неполная семья, многодетная, семьи с несовершеннолетними родителями, семьи с повторным браком и сводными детьми);

- социально-психологические факторы (семьи с деструктивными эмоциально-конфликтными отношениями супругов, родителей, детей, педагогической несостоятельности родителей и их низким общеобразовательным уровнем, деформированными ценностными ориентациями);

- криминальные факторы (алкоголизм, аморальный и паразитический образ жизни, наличие судимых членов семьи, разделяющих нормы и традиции преступной субкультуры).

Наличие того или иного фактора социального риска в большинстве означают возникновение социальных отклонений в поведении детей, рождают беспризорность и преступность среди несовершеннолетних и требуют к себе повышенного внимания всех субъектов профилактики. Остается высоким количество детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, совершающих преступления и правонарушения, употребляющих спиртные напитки, нуждающихся в социальной реабилитации.

Эти тенденции свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

В целях решения указанных проблем разработана настоящая подпрограмма.

Цель Подпрограммы №1:

Сокращение и стабилизация правонарушений и преступлений несовершеннолетних и в отношении их.

Задачи Подпрограммы №1:

1.Развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних.

2. Профилактика правонарушений и преступлений в подростковой среде.

3. Социально-реабилитационная работа с несовершеннолетними.

Сроки выполнения Подпрограммы №1:

I этап - 2021 год;

II этап - 2022 год;

III этап - 2023 год.

Подпрограмма №2. «Комплексные меры противодействия употреблению психоактивных веществ несовершеннолетними» (приложение №2 к Программе).

По итогам 9 месяцев 2020 г. на заседаниях КДНиЗП Козульского района рассмотрено 2 дела об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, которые находились в состоянии алкогольного опьянения и 3 дела об административных правонарушениях в отношении законных представителей, чьи дети распивали спиртное, либо находились в состоянии опьянения.

Имеют место нарушения прав детей, проживающих с родителями. Анализ ситуации показал, что основной причиной неблагополучия является пьянство родителей, в результате чего ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав своих несовершеннолетних детей и жестокое обращением с детьми. Так на 01.01.2020 г. на учете КДНиЗП состоят 24 семьи, в которых проживают 61 несовершеннолетних (АППГ – 29 семей в них 62 ребенка). За 2019 г. рассмотрено 96 материалов об административной ответственности по ч.1 статьи 5.35.КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию, защите прав и законных интересов своих детей (АППГ – 115).

С учетом актуальности данной проблемы вопросы организации работы по предупреждению злоупотребления психоактивными веществами признаны приоритетными, для предотвращения развития ситуации по распространению наркотических, токсических веществ необходимо выполнение мероприятий, предусмотренных подпрограммой. Необходимым условием эффективности мер профилактики является координация усилий всех заинтересованных ведомств для создания единой системы профилактики. Решение этих проблем на муниципальном уровне требует программно-целевого подхода.

Цель Подпрограммы №2:

Формирование среди подростков и молодёжи стойкого негативного отношения к употреблению ПАВ.

Задачи Подпрограммы №2:

1.Информирование несовершеннолетних о негативных последствиях употребления ПАВ.

2.Ведение здорового образа жизни.

3.Повышение родительской компетентности в области профилактики употребления психоактивных веществ несовершеннолетними.

Сроки выполнения Подпрограммы №2:

I этап - 2021 год;

II этап - 2022 год;

III этап - 2023 год.

По Подпрограмме №1 «Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних и в отношении них»:

снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, не менее чем на 1 % ежегодно;

снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления в группе, от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте от 14 до 17 лет не менее чем на 15% ежегодно;

снижение доли несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учетах в ПДН, КДНиЗП не менее чем на 2% ежегодно;

увеличение доли несовершеннолетних, снятых с профилактического учета по реабилитации в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете как находящихся в социально опасном положении, не менее чем на 2% ежегодно

По Подпрограмме №2 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению психоактивными веществами»:

* доля подростков, вовлечённых в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности, проживающих на территории Козульского района (к 2023 г. - 90%);
* доля подростков, состоящих на учете КДНиЗП, вовлечённых в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности, состоящих на учете КДНиЗП (100% ежегодно);
* доля учащихся начальных классов образовательных учреждений, вовлечённых в профилактические мероприятия (ежегодно 100%) по отношению к общей численности данной категории н/летних;
* доля родителей учащихся образовательных учреждений района, вовлечённых в профилактические мероприятия (ежегодно 90 %, по отношению к общей численности родителей обучающихся н/л)

1. **Информация о ресурсном обеспечении программы**

Общий объем финансирования Программы на 2021 – 2023 годы составляет 150,0 тыс. рублей, в том числе за счет районного бюджета 150,0 тыс. рублей, из них по годам:

2021 год – 50,0 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета 50,0 тыс. рублей.

2022 год – 50,0тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета 50,0 тыс. рублей.

2023 год – 50,0тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета 50,0 тыс. рублей.

Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам и мероприятиям подпрограмм, с указанием главных распорядителей средств районного бюджета, а также по годам реализации Программы представлена в приложении №2 и № 3 к Программе.