Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды

на рынках товаров, работ и услуг на территории Козульского района Красноярского края

Раздел 1. Сведения о внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

1. Решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - Стандарт).

Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений –от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

Экономическим отделом администрации района разработан план мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в Козульском районе на 2024-2027 годы, который рассмотрен коллегиальным органом и утвержден главой района 29.12.2023 года.

Адрес размещения плана мероприятий в сети Интернет:

https://kozulskij-r04.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika-rayona/ekonomika-kozulskogo-rayona/konkurentsiya/

1. Информация о реализации проектного подхода при внедрении Стандарта.

На территории Козульского района Красноярского края в 2023 году не организовывался проектный подход при внедрении Стандарта.

1. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Содействие развитию местного самоуправления», подпрограммы «Обеспечение транспортной доступности сельских поселений» составил:

2019 год - 1475,9 тыс. рублей;

2020 год – 1324,4 тыс. рублей;

2021 год – 2391,2 тыс. рублей;

2022 год – 4239,5 тыс. рублей.

2023 год – 6252,2 тыс. рублей.

1. Информация об учете результатов работы органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по внедрению Стандарта и реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции при принятии решений о поощрении руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.
2. Информация об определенных в органах исполнительной власти

субъекта Российской Федерации должностных лиц с правом принятия управленческих решений, занимающих должности не ниже заместителя руководителя, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции, а также структурных подразделений, ответственных за разработку и реализацию планов мероприятий ("дорожных карт") по содействию развитию конкуренции

Ответственными исполнителями исполнения плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Козульском районе являются структурные подразделения администрации экономический отдел и отдел по имуществу и земельным отношениям, координирует вопросы содействия развитию конкуренции, разработку и реализацию планов мероприятий («дорожных

карт») по содействию развитию конкуренции заместитель главы района по финансово-экономическим вопросам-начальник финансового управления, глава района.

Раздел 2 Введения о реализации составляющих Стандарта.

1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления (далее — соглашения).

С целью внедрения в Красноярском крае Стандарта развития конкуренции между Министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края и администрацией Козульского района Красноярского края заключено Соглашение о взаимодействии по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, в соответствии с распоряжением Губернатора Красноярского края от 27.04.2015 № 200-рг «о внедрении на территории Красноярского края стандарта развития конкуренции».

1. Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации в соответствии со Стандартом (далее — Уполномоченный орган).

Уполномоченным органом на организацию работы по содействию развитию конкуренции определен распоряжением администрации района от 01.02.2019 года №16-р экономический отдел администрации района (далее — Уполномоченный орган).

1. Сведения о проведенных в отчетном периоде в субъекте Российской Федерации обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.
2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрения (далее - Рейтинг МО).
3. Формирование коллегиального органа при высшем должностном

лице субъекта Российской Федерации по вопросам содействия развитию конкуренции (далее-Коллегиальный орган).

Коллегиальным органом является Координационный совет по содействию развития малого и среднего предпринимательства, созданный постановлением администрации района от 14.12.2020 №440 (далее-Коллегиальный орган). На заседании координационного совета одобрены ключевые показатели развития конкуренции в Козульском районе и план мероприятий «дорожная карта по содействию развитию конкуренции в Козульском районе на 2024-2027 годы (протокол № 2 от 29.12.2023 года).

2.3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации.

1. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, утвержденных приложением к Стандарту.

В современных рыночных условиях наблюдается ужесточение конкурентной борьбы, как на рынке транспортных средств, так и на любом другом рынке. Конкурентная борьба усиливается, что придает особое значение конкурентоспособности субъектов хозяйствования (предприятий, фирм) и их продукции. В результате трансформации процесса развития конкурентоспособность субъектов хозяйствования, производимых и реализуемых потребительских товаров, работ и услуг делает актуальным исследование в области оценки конкуренции на отдельно взятом рынке.

В сфере здравоохранения

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Козульском районе осуществляют всего три аптечные и медицинские организации, в том числе две негосударственные (66,67% от общего количества лицензиатов).

Государственный сектор представлен в основном структурными подразделениями медицинских организаций (ФАПы), наделенных правом розничной торговли лекарственными препаратами в отдаленных и малонаселенных муниципальных образованиях, где отсутствуют аптечные организации как государственные, так и частные. При этом, в случае открытия и начала деятельности в населенном пункте аптечной организации, медицинская организация обязана прекратить фармацевтическую деятельность по адресу соответствующего структурного подразделения.

Подобный механизм, установленный статьей 52 Федерального закона

от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и подзаконными актами, обеспечивает высокую доступность лекарственного обеспечения, но не ограничивает конкурентного права частных аптечных организаций.

Ритуальные услуги

На рынке ритуальных услуг в районе свою деятельность осуществляют три хозяйствующих субъекта частной формы собственности. Оценивая текущее состояние данного направления деятельности, потребность в данных услугах полностью удовлетворяется.

В сфере транспорта

Транспорт играет важнейшую роль в экономике Козульского района и в последние годы в целом удовлетворяет спрос населения и экономики в перевозках пассажиров и грузов.

Развитие человеческого потенциала, улучшение условий жизни требует нового уровня обеспечения транспортного обслуживания населения.

Одной из основных проблем автотранспортного комплекса является убыточность перевозок пассажиров по ряду объективных причин:

снижение численности населения в сельской местности;

активная автомобилизация населения;

увеличение объемов услуг легкового такси.

Кроме того, регулярно увеличиваются цены на топливо, автошины, запасные части, электрическую и тепловую энергии.

Следствием трудного финансового положения транспортного комплекса района является большой износ транспортных средств.

В районе зарегистрирована одна организация, и один индивидуальный предприниматель осуществляющие перевозки пассажиров автомобильным транспортом, в которой преобладает устаревшая техника, работающая в большинстве случаев за пределами нормативного срока службы (более 75% единиц транспорта).

С целью достижения высокого уровня организации транспортного обслуживания населения рассматривается возможность реализации следующих мер:

полная компенсация расходов перевозчика, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на проезд автомобильным транспортом городского, пригородного муниципального сообщения из краевого бюджета при условии распространения на последующие годы применения льготного исключительного тарифа на услуги по использованию инфраструктуры;

обновление подвижного состава.

Дорожная инфраструктура Козульского района включает 16 мостов, 2 путепровода через железную дорогу и железнодорожные переезды. Пять искусственных сооружений находятся на автомобильной дороге федерального значения Р-255 «Сибирь». Искусственные сооружения, расположенные на автомобильной дороге федерального значения Р-255 «Сибирь», соответствуют нормативным требованиям и находятся в хорошем состоянии. Остальные - 6 на автомобильных дорогах краевого значения, 3 моста на дорогах местного значения находятся в аварийном состоянии - мост через р. Большой Кемчуг в п. Косачи, мост через р. Жуковка в с. Жуковка, мост через р. Аммалушка в с.Шадрино Козульского района.

Протяженность автомобильных дорог – 403,89 км, в т.ч., общего пользования местного значения – 191,5 км., из них 161,6 км. в асфальте и в ином твердом исполнении (включая дорожную одежду переходного типа (щебень)), 29,8 км. – грунтовых дорог). Протяженность дорог регионального и межмуниципального значения – 148,39 км. (в асфальте и в ином твердом исполнении (включая дорожную одежду переходного типа (щебень)), грунтовых дорог нет). Протяженность дорог федерального значения 64 км. (Р255 - 54 км, Р257 – 10 км.).

Протяженность межпоселковых автомобильных дорог в районе составляет 243 км, в том числе около 156 км с асфальтированным покрытием. Протяженность поселковых улиц составляет 181,2 км, в том числе освещенных улиц – 148,7 км. На территории района часть автодорог краевого подчинения (Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю).

Имеется существенный разрыв в качественных показателях между транспортно-эксплуатационными показателями автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих преимущественно социальные потребности района. Неудовлетворительные потребительские свойства последних сдерживают социально-экономическое развитие села, являются причиной неуправляемой и неэффективной миграции сельского населения в инфраструктурно -обеспеченные территории.

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения практически сопоставима с сетью дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. При этом Козульский район не располагают необходимыми финансовыми ресурсами не только для строительства и реконструкции, но и для обеспечения комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и их ремонту.

Финансовый риск связан с наполнением дорожного фонда в соответствии с расчетными прогнозными его объемами, в случае уменьшения доходов дорожного фонда и отсутствия возможности их восполнения за счет средств краевого бюджета возникнет необходимость в уменьшении расходных обязательств, как следствие не будут достигнуты плановые значения конечных результатов.

В результате реализации программы останется значительная протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящаяся в неудовлетворительном состоянии, что негативно скажется на скорости транспортного сообщения, которая влияет на эффективность экономических связей и подвижность населения. Снижение скорости доставки грузов и пассажиров имеет негативный экономический и социальный эффект. При перевозке грузов он выражается в необходимости увеличения оборотных средств предприятий, а при перевозке пассажиров - в затрате времени людей, которое могло быть использовано на другие цели.

Кроме того, неудовлетворительное состояние дорог может повлечь дополнительные затраты как предприятий, так и рядовых автомобилистов, связанные с ухудшением технического состояния автотранспорта.

В районе 8 действующих муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом. Рынок работ по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется перевозчиками, имеющими лицензии - ООО «Авто плюс» и ИП Чиликов Н.Н.

Ремонт автотранспортных средств

По результатам анализа состояния конкурентной среды на рынке работ по ремонту автотранспортных средств установлено, что рынок представлен 100% негосударственными предприятиями.

В имущественной сфере

В соответствии с Решением Козульского района от 15.12.2023г. №34-245Р «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества Козульского района на 2024-2026г» в 2024г. запланирована приватизация муниципального имущества на сумму 237,0 тыс. руб. Приватизация муниципальных унитарных предприятий в 2024-2026гг. не планируется.

Согласно Федерального закона от 27.12.2019 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» унитарные предприятия, осуществляющие деятельность на товарных рынках, подлежат ликвидации или реорганизации до 01.01.2025 года.

В настоящее время МУП «Родник» находится на стадии банкротства. 21.11.2023 начато конкурсное производство. Завершение процедуры банкротства планируется до 20.09.2024г.

В 2023г. на электронной торговой площадке РТС-тендер было проведено 7 процедур (28 лотов) - аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, 1 торги по продаже земельного участка на сумму 96,940 тыс. руб.

Проведено 3 процедуры (5 лотов) торгов по продаже муниципального имущества на торговой электронной площадке РТС-тендер. Реализовано имущества (3 объекта энергетики) на сумму 731,4 тыс. руб.

1. Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности (с указанием числа респондентов, участвующих в опросах по каждому рынку).

Наблюдается наиболее высоким уровень конкуренции в сфере розничной торговли товарами общего потребления, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.

1. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции (с указанием числа респондентов, участвующих в опросах по каждому рынку).

Жители района не удовлетворены уровнем цен продуктов питания, лекарственными препаратами, услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, электрической энергии, услуг теплоснабжения и нефтепродуктов.

1. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов

предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.

информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг размещается на официальном сайте администрации района.

1. Результаты мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории субъекта Российской Федерации.

Наличие естественных монополий на рынке товаров и услуг является объективным экономическим явлением. Субъекты естественных монополий основаны на подавляющем преимуществе в издержках, а производимые товары и услуги не могут быть заменены в употреблении другими товарами.

Наиболее востребованные естественные монополии на территории Козульского действуют в области электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, стационарной телефонной связи, почтовой связи.

Наиболее проблемной сферой услуг естественных монополий, по оценкам жителей, является электроснабжение теплоснабжение и водоснабжение. Эти сферы получили низкий уровень удовлетворенности тарифами и высокие оценки, по данным потребителей, по неудовлетворенности качеством питьевой воды.

Наиболее позитивное отношение к услугам телефонной связи, а именно удовлетворенность сроками получения доступа к услугам телефонной связи, низкую стоимость подключения, удовлетворенность отсутствием сложности подключения услуг.

1. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих

субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.

По состоянию на 01.01.2022 на территории района осуществляет деятельность один хозяйствующий субъект, доля участия которого составляет 50 процентов – МУП «Родник». Согласно Федерального закона от 27.12.2019 N 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции", муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. Таким образом, в отношении муниципального унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на территории района будет проведена процедура ликвидации или реорганизации до 01.01.2025 года.

1. Результаты мониторинга удовлетворенности населения

и субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории субъекта Российской Федерации.

Препятствиями в бизнесе, по мнению предпринимателей, являются доступ к финансированию и высокие ставки налогообложения.

Жителей района считают услуги кредитования, сбережения, страхования и оказания других платных услуг доступными, но стоимость услуг, по мнению жителей высокая.

1. Результаты мониторинга доступности для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, оказываемых на территории субъекта Российской Федерации.

Доступность всех представленных услуг финансовых организаций для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, преимущественно, оценивают удовлетворительно, но стоимость услуг высокая.

1. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены.

Преимущественно, население ценами на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости

1. Результаты мониторинга логистических возможностей субъекта Российской Федерации.
2. Результаты мониторинга развития передовых производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов.
   1. Утверждение перечня товарных рынков.

Перечень товарных рынков разработан на основании проведенного в 2019 году мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Козульского района.

Ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | Доля присутствия  в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2024 |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами | 75% |
| 2 | ритуальные услуги | 100 % |
| 3 | перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | 100 % |
| 4 | перевозка пассажиров и багажа легковым такси | 100% |
| 5 | ремонт автотранспортных средств | 100 % |

2.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты»).

Экономическим отделом администрации района разработан план мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в Козульском районе на 2024-2027 годы, который рассмотрен коллегиальным органом и утвержден главой района 29.12.2023 года.

Адрес размещения плана мероприятий в сети Интернет:

https://kozulskij-r04.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika-rayona/ekonomika-kozulskogo-rayona/konkurentsiya/

2.6. Подготовка ежегодного Доклада, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта.

Адрес размещения доклада за 2023 год в сети Интернет:

https://kozulskij-r04.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika-rayona/ekonomika-kozulskogo-rayona/konkurentsiya/

* 1. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (далее — Межотраслевой совет потребителей).
2. Внедрение и применение технологического и ценового аудита (далее ~ ТЦА) инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и крупных инвестиционных проектов с государственным участием.
3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий (далее - СЕМ) в субъекте Российской Федерации.

Раздел 3. Сведения о достижении ключевых показателей развития конкуренции в отраслях (сферах, товарных рынках) и исполнении плана мероприятий («дорожной карты») содействия развитию конкуренции в Козульском районе за 2023 год экономики Козульского района по состоянию на 01.01.2024

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятия | наименование показателя,  единицы измерения | Целевые значения показателя | | Результат выполнения мероприятий |
| Ключевые показатели (факт) по состоянию на 01.01.2022 | Достижение ключевых показателей (факт) по состоянию на 01.01.2023 |  |
| 1.1.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами | Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, проценты. | 66,67 | 66,67 | исполнено |
| 1.2.1 | Создание условий для равной конкуренции, осуществляющих деятельность по гарантированному перечню услуг ритуального характера. | доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг, проценты | 100 | 100 | исполнено |
| 1.3.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | доля организаций частной формы собственности, оказывающих услуги (работы) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, проценты | 100 | 100 | исполнено |
| 1.4.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке услуг перевозки пассажиров и багажа легковым такси | доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, проценты | 100 | 100 | исполнено |
| 1.5.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынкеремонта автотранспортных средств | доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, проценты | 100 | 100 | исполнено |