

22.11.2023 п.г.т. Козулька № 398

Об утверждении программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Козульский район на 2024 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 16,19,22,42 Устава района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Козульский район на 2024 год» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы района по жизнеобеспечению.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на сайте администрации.

Глава района И.В. Кривенков

Гафарова Олеся Александровна

Тел. 8(39154)-4-15-08

Приложение

к постановлению администрации района

от 22.11.2023г. № 398

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории**

**муниципального образования Козульский район на 2024 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Козульского района Красноярского края, Положением об отделе по имуществу и земельным отношениям администрации Козульского района, утвержденного постановлением администрации Козульского района Красноярского края от 09.09.2019 № 250, администрация муниципального образования Козульский район является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля. Непосредственное осуществление муниципального земельного контроля возлагается на отдел по имуществу и земельным отношениям администрации Козульского района (далее - *орган муниципального земельного контроля*).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

* 1. Вид муниципального контроля: *муниципальный земельный контроль (*деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений)*.*

Предметом муниципального земельного контроля на территории Козульского района является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования).

Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки; части земельных участков, расположенные в границах сельских поселений муниципального образования Козульский район (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Козульский район при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Козульский район от лица администрации района осуществляется отделом по имуществу и земельным отношениям администрации Козульского района посредством:

- организации и проведения проверок соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году проводились исключительно контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. За 9 месяцев 2023 года проведено 33 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом земель сельскохозяйственного назначения, в результате выявлено 19 нарушений обязательных требований – выданы предостережения; 3 осмотра земель личного подсобного хозяйства (по заявлениям граждан); 18 наблюдений за соблюдением обязательных требований земель сельскохозяйственного назначения. Основным видом нарушений являются самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю, захламление земельных участков отходами производства, использование земельных участков не по назначению и невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, выразившиеся в не проведении мероприятий по борьбе с сорной растительностью, произрастающей на всей площади земельного участка (бодяк полевой, кипрей, пырей ползучий, мятлик, щавель конский и др.) и молодой порослью лиственных пород.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, органом муниципального земельного контроля осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Козульский район на 2023 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Козульский район Красноярского края от 01.12.2022 № 550.

В 2023 году в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Козульский район на 2023 год осуществлялись следующие мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения. С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование»:

- на официальном сайте муниципального образования Козульский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Козульский район согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- распространение буклетов «О недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства».

На регулярной основе давались консультации в ходе обследования земельных участков, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения граждан, в средствах массовой информации.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428 (ред. от 16.08.2023) "О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года" (вместе с "Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года"), в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования на 2023 год не был согласован прокуратурой Красноярского края. С 1 января 2023 по 1 октября 2023 года контрольным органом плановых проверок по муниципальному земельному контролю не проводилось.

В 2024 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, путем размещение в средствах массовой информации данных о проводимых мероприятиях и выявленных нарушениях земельного законодательства при использовании земельных участков:

б) консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля;

в) проведение профилактических визитов (мероприятий) по соблюдении обязательных требований земельного законодательства;

г) обобщение правоприменительной практики, путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, поступивших в администрацию района обращений;

д) выдача предостережений при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, на территории муниципального образования Козульский район, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б)обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией Козульского района, выделяемых на обеспечение текущей деятельности.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Козульского района.

Ответственным исполнителем Программы является Отдел по имуществу и земельным отношениям администрации Козульского района, тел. 8(39154) 4-15-08, адрес электронной почты - koz-kumi@yandex.ru.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Козульского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов, снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; консультирования и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий органом муниципального земельного контроля, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Приложение

к программе профилактики

рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям

по муниципальному земельному контролю

на территории муниципального образования

Козульский район на 2024 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид профилактического мероприятия | Профилактические мероприятия | Ответственный исполнитель | Периодичность проведения |
| 1 | Информирование | осуществляется должностным лицом уполномоченным администрацией района на проведение контрольного мероприятия, по обращениям контролируемых лиц и их представителей | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | В течение года |
| 2 | Консультирование | осуществляется должностным лицом уполномоченным администрацией района на проведение контрольного мероприятия, по обращениям контролируемых лиц и их представителей | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | В течение года |
| 3 | Объявление предостережения | в случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального контроля объявляет подконтрольному субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Подконтрольный субъект вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган муниципального контроля, возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 15 рабочих дней со дня получения им предостережения. | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | В течение года |
|  | Обобщение правоприменительной практики | осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, поступивших в администрацию района обращений | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | В течение года |
|  | Профилактический визит | проводится муниципальным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | В течение года |