

12.12.2024 п.г.т. Козулька № 438

Об утверждении программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Козульский район на 2025 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 16,19,22,42 Устава района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Козульский район на 2025 год» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы района по жизнеобеспечению.

3. Постановление вступает в силу после его официального обнародования посредством официального опубликования и размещения на официальном сайте администрации Козульского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

.

Глава района И.В. Кривенков

Гафарова Олеся Александровна

Тел. 8(39154)-4-15-08

Приложение

к постановлению администрации района

от 12.12.2024г. № 438

**ПРОГРАММА**

**«Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории**

**муниципального образования Козульский район на 2025 год»**

Настоящая «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории

муниципального образования Козульский район на 2025 год» (далее - программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Козульского района Красноярского края, Положением об отделе по имуществу и земельным отношениям администрации Козульского района, утвержденного постановлением администрации Козульского района Красноярского края от 09.09.2019 № 250, администрация Козульского района является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля. Непосредственное осуществление муниципального земельного контроля возлагается на отдел по имуществу и земельным отношениям администрации Козульского района (далее - *орган муниципального земельного контроля*).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

* 1. Вид муниципального контроля: *муниципальный земельный контроль -*деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений)*.*

Предметом муниципального земельного контроля на территории Козульского района является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования).

Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки; части земельных участков, расположенные в границах сельских поселений муниципального образования Козульский район (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Козульский район при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля земельные участки подлежат отнесению к категориям риска: средней, умеренной или низкой. Органом муниципального земельного контроля на территории Козульского района Красноярского края 347 земельных участков категории земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3D3CD608FC5E6E6481E00C445FF6E616CDD0EC1C44B711F4D2B1D815FC4E96BC3500E5D43C448596FFDD0B233Cg4O2C) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", отнесены к категориям риска.

В 2024 году муниципальный земельный контроль осуществлялся с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», установивших особенности организации и проведения муниципального контроля.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Козульский район от лица администрации района осуществляется отделом по имуществу и земельным отношениям администрации Козульского района посредством:

- организации и проведения проверок соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В 2024 году проводились исключительно контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. За 9 месяцев 2024 года проведено 40 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом земель сельскохозяйственного назначения, в результате выявлено 16 нарушений обязательных требований; 1 осмотр земель личного подсобного хозяйства (по заявлению граждан); 24 наблюдения за соблюдением обязательных требований земель сельскохозяйственного назначения. В ходе проведения мероприятий проконтролировано 40 земельных участков на общей площади 1930,94 га, на 12 участках на площади 301,27 га были выявлены признаки нарушений обязательных требований земельного законодательства РФ.

Основным видом нарушений являются самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю, захламление земельных участков отходами производства, использование земельных участков не по назначению и невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, выразившиеся в не проведении мероприятий по борьбе с сорной растительностью, произрастающей на всей площади земельного участка (бодяк полевой, кипрей, пырей ползучий, мятлик, щавель конский и др.) и молодой порослью лиственных пород.

По результатам проведенных мероприятий правообладателям земельных участков объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложениями о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований земельного законодательства РФ.

В сельскохозяйственный оборот вовлечено 507,46 га ранее неиспользуемых земель, за указанный период устранено 3 свалки твёрдых отходов на площади 1 га из числа выявленных в текущем году, всего с 2022 года из числа ранее выявленных ликвидировано 5 свалок на площади 3 га.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, органом муниципального земельного контроля осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Козульский район на 2024 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Козульский район Красноярского края от 22.11.2023 № 398.

В 2024 году в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Козульский район на 2024 год осуществлялись следующие мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения. С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование»:

- на официальном сайте муниципального образования Козульский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Козульский район согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- распространение буклетов «О недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства».

На регулярной основе давались консультации в ходе обследования земельных участков, посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения граждан, в средствах массовой информации.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428 "О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года" (вместе с "Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года"), в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования на 2024 год не был согласован прокуратурой Красноярского края. С 1 января 2024 по 1 октября 2024 года контрольным органом плановых проверок по муниципальному земельному контролю не проводилось.

В 2025 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, путем размещение в средствах массовой информации данных о проводимых мероприятиях и выявленных нарушениях земельного законодательства при использовании земельных участков:

б) консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля;

в) проведение профилактических визитов (мероприятий) по соблюдении обязательных требований земельного законодательства;

г) обобщение правоприменительной практики, путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, поступивших в администрацию района обращений;

д) выдача предостережений при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния и особенностей подконтрольных объектов. Определение видов профилактических мероприятий и их проведение в зависимости от особенностей подконтрольных объектов, присвоенной им категории риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, на территории муниципального образования Козульский район, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б)обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией Козульского района, выделяемых на обеспечение текущей деятельности.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Козульского района.

Ответственным исполнителем Программы является Отдел по имуществу и земельным отношениям администрации Козульского района, тел. 8(39154) 4-15-08, адрес электронной почты - koz-kumi@yandex.ru.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Козульского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов, снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, (шт).

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; консультирования и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий органом муниципального земельного контроля, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, (%).

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Специалист 1 категории

по муниципальному имуществу О.А. Гафарова

Приложение

к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю

на территории муниципального образования Козульский район на 2025 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид профилактического мероприятия | Профилактические мероприятия | Ответственный исполнитель | Периодичность проведения |
| 1 | Информирование | Информирование посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, посредством выступления на радио, телевидении.  Размещение на официальном сайте администрации Козульского района в сети «Интернет»:  - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;  -сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;  - утвержденной формы проверочного листа для самообследования;  - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;  - программы профилактики рисков причинения вреда,  - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами РФ, программой профилактики рисков причинения вреда. | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | Постоянно    Сведения обновляются не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах и их публичных обсуждений:  - выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;  - анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);  - подготовка доклада по итогам обобщения правоприменительной практики и его размещение на официальном сайте администрации Козульского района. | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | Ежеквартально  До 15 марта 2025 года |
| 3 | Объявление предостережений | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется главой района (заместителем главы района) контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | Постоянно в течение 2025 года |
| 4 | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.  Консультирование по следующим вопросам:  - организация и осуществление муниципального земельного контроля;  - порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля;  - получение информации о нормативных правовых актах и их отдельных положениях, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | Постоянно в течение 2025 года |
| 5 | Профилактический визит | Профилактический визит проводится должностным лицом органа муниципального земельного контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального земельного контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых в отношении муниципального земельного контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. | должностное лицо органа муниципального земельного контроля | Постоянно в течение 2025 года |

Специалист 1 категории

по муниципальному имуществу О.А. Гафарова